



VADEMECUM REGOLAMENTO ACCESSO ATTI E REGISTRO ACCESSI

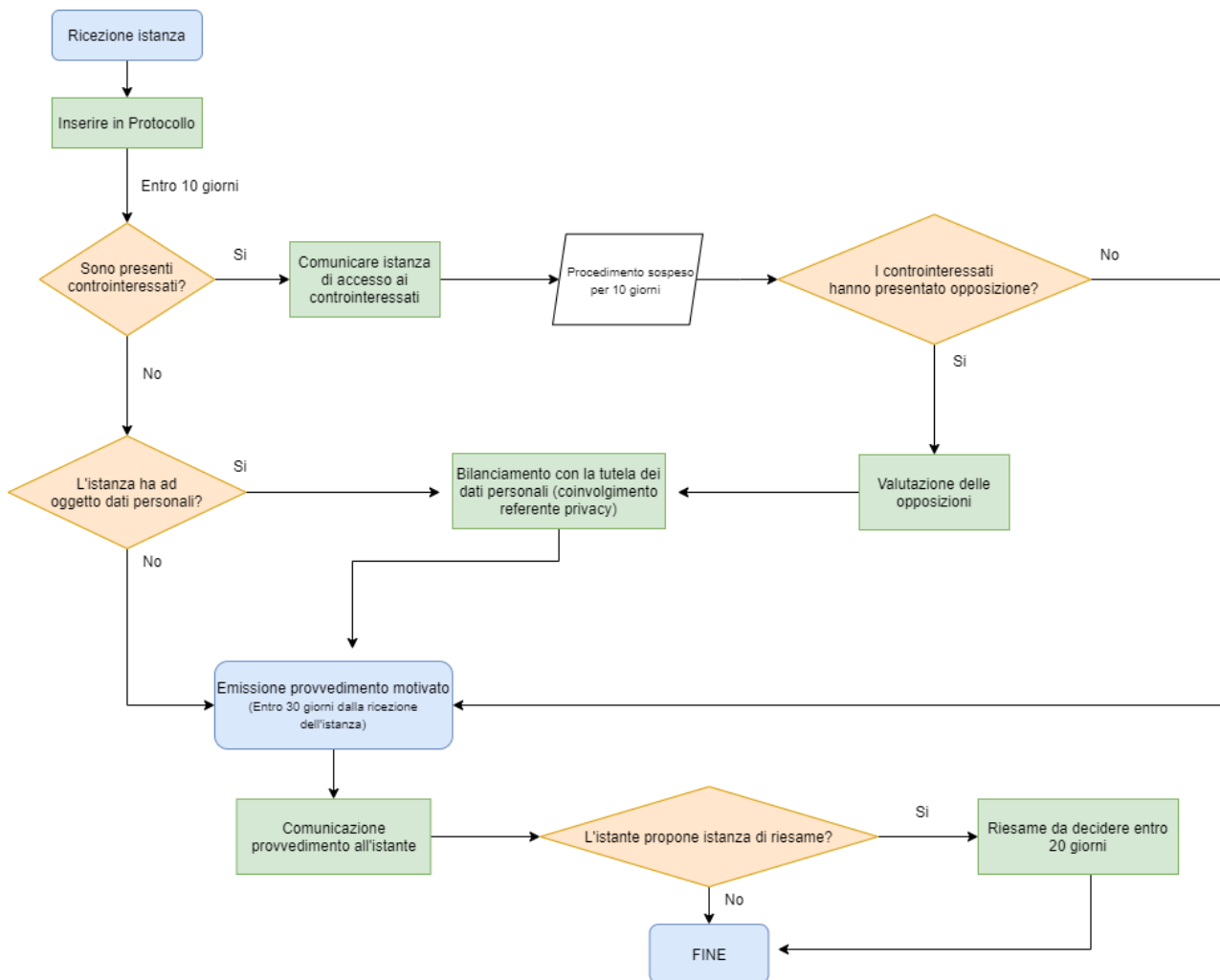
LE FORME DI ACCESSO	NORMATIVA	COS'E'?	CHI PUO' PROPORRE L'ISTANZA?	CHE COSA SI PUO' CHIEDERE?
ACCESSO DOCUMENTALE	L. 241/1990 ARTT. 22 E SS. DPR 184/2006	diritto di accedere attraverso la visione o l'estrazione di copia di atti e documenti amministrativi formati o detenuti dall'Ordine, ai sensi degli artt. 22 e seguenti L. 241/90.	CHI HA UN INTERESSE DIRETTO, CONCRETO E ATTUALE	ATTI E DOCUMENTI AMMINISTRATIVI
ACCESSO CIVICO	D. LGS. 33/2013 ARTT. 5 – 5 BIS	diritto di chiunque di richiedere i documenti, le informazioni o i dati che l'ente abbia omesso di pubblicare pur avendone l'obbligo ai sensi del decreto trasparenza.	CHIUNQUE	DATI, INFORMAZIONI, ATTI E DOCUMENTI AMMINISTRATIVI
ACCESSO CIVICO GENERALIZZATO (F.O.I.A.)	D. LGS. 33/2013 Circolare n. 2/2017 Circolare n. 1/2019 Linee Guida Anac 1309/2016	diritto di chiunque di accedere a dati, documenti ed informazioni detenuti dall'ente, ulteriori rispetto a quelli sottoposti ad obbligo di pubblicazione, ad esclusione di quelli sottoposti al regime di riservatezza di cui all'articolo 5 bis del decreto trasparenza.	CHIUNQUE	DATI, INFORMAZIONI, ATTI E DOCUMENTI AMMINISTRATIVI



I SOGGETTI COINVOLTI	RESPONSABILE GESTIONE ISTANZA	CONTROINTERESSATI	RIESAME RESPONSABILE GESTIONE ISTANZA
ACCESSO DOCUMENTALE	PUO' ESSERE NOMINATO AL RICEVIMENTO DELLA SINGOLA ISTANZA	art. 22, comma 1, lett. c) l. 241/1990: i controinteressati devono individuarsi in tutti i soggetti, individuati o facilmente individuabili in base alla natura del documento richiesto, che dall'esercizio dell'accesso vedrebbero compromesso il loro diritto alla riservatezza	DEVE ESSERE NOMINATO E I CONTATTI PUBBLICATI L. 241/1990
ACCESSO CIVICO	DEVE ESSERE NOMINATO E I CONTATTI PUBBLICATI NELLA SEZIONE "ACCESSO CIVICO"	NON ESISTONO: I DATI RICHIESTI SONO OGGETTO DI PUBBLICAZIONE OBBLIGATORIA EX LEGE	IL DECRETO TRASPARENZA HA ABROGATO OBBLIGO MA DEVE ESSERE NOMINATO E I CONTATTI PUBBLICATI EX L. 241/1990
ACCESSO CIVICO GENERALIZZATO (F.O.I.A.)	DEVE ESSERE NOMINATO E I CONTATTI PUBBLICATI NELLA SEZIONE "ACCESSO CIVICO"	L'art. 5 bis D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 che, in materia di accesso civico, prevede tra gli interessi qualificati, in funzione ostativa all'accesso, la protezione dei dati personali, la libertà e la segretezza della corrispondenza, nonché gli interessi economici e commerciali del singolo, suscettibili di essere pregiudicati dall'ostensione del documento oggetto di accesso.	SEMPRE IL RPCT I CONTATTI PUBBLICATI NELLA SEZIONE "ACCESSO CIVICO"



DIAGRAMMA DI FLUSSO DEL REGOLAMENTO IN MATERIA DI ACCESSO DOCUMENTALE, ACCESSO CIVICO E ACCESSO CIVICO GENERALIZZATO



MODALITA' PRESENTAZIONE ISTANZE

FAC-SIMILI ALLEGATI AL REGOLAMENTO SONO PUBBLICATI nella Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web istituzionale dell'Ordine nella Sezione "Altri contenuti – Accesso Civico"

TUTTE LE MOSLAITA' SONO ESPLICITE nella Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web istituzionale dell'Ordine nella Sezione "Altri contenuti – Accesso Civico"

TIPOLOGIA ISTANZA	MODALITA' DI INOLTRO ISTANZE PREVISTE
ACCESSO DOCUMENTALE	a mezzo posta, consegna a mani, tramite pec
ACCESSO CIVICO	a mezzo posta, consegna a mani, tramite pec
ACCESSO CIVICO GENERALIZZATO (F.O.I.A.)	a mezzo posta, consegna a mani, tramite pec, tramite e-mail

N.B. SE L'ISTANZA DI ACCESSO CIVICO GENERALIZZATO (F.O.I.A.) E' PRESENTATA CON ALTRA FORMA (AD ES. TRAMITE FAX) DEVE ESSERE COMUNQUE ESAMINATA.

Per il rilascio dei documenti o dei dati richiesti con istanza di accesso civico generalizzato l'Ordine può chiedere un rimborso dei costi sostenuti all'istante?

Il rilascio di dati o documenti in formato elettronico, in risposta alla richiesta di accesso generalizzato, è sempre gratuito.

Nell'ipotesi in cui l'Ordine risponde alla richiesta di accesso generalizzato mediante il rilascio di documenti ed informazioni in formato cartaceo, può richiedere il rimborso dei soli costi effettivamente sostenuti e documentati per la riproduzione su supporti materiali.

Bisogna sempre preferire il rilascio dei documenti e dei dati in formato elettronico quando il rilascio dei documenti o dei dati in formato elettronico è indicato dal richiedente, nei limiti in cui tale modalità risulti comunque agevole per l'amministrazione che detiene di dati.

L'Ordine dovrebbe dotarsi di un regolamento o di una procedura per predeterminare i costi di riproduzione delle copie.

--

CON UN'UNICA ISTANZA DI ACCESSO È POSSIBILE PRESENTARE ISTANZA DI ACCESSO DOCUMENTALE E ISTANZA DI ACCESSO CIVICO GENERALIZZATO?

Sì. Secondo la giurisprudenza amministrativa l'istanza di accesso documentale può concorrere con quella di accesso civico generalizzato e la pretesa ostensiva può essere contestualmente formulata dal privato con riferimento tanto all'una che all'altra forma di accesso.

L'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato, con sentenza n. 10/2020 ha affermato l'ammissibilità del concorso delle due istanze nei seguenti termini:

“L'art. 5, comma 11, del d. lgs. n. 33 del 2013 ammette chiaramente il concorso tra le diverse forme di accesso, allorquando specifica che restano ferme, accanto all'accesso civico c.d. semplice (comma 1) e quello c.d. generalizzato (comma 2), anche «le diverse forme di accesso degli interessati previste dal capo V della legge 7 agosto 1990, n. 241».

La giurisprudenza di questo Consiglio è consolidata e uniforme nell'ammettere il concorso degli accessi, al di là della specifica questione qui controversa circa la loro coesistenza in rapporto alla specifica materia dei contratti pubblici: «nulla infatti, nell'ordinamento, preclude il cumulo anche contestuale di differenti istanze di accesso» (v., sul punto, Cons. St., sez. V, 2 agosto 2019, n. 5503).

Il solo riferimento dell'istanza ai soli presupposti dell'accesso documentale non preclude alla pubblica amministrazione di esaminare l'istanza anche sotto il profilo dell'accesso civico generalizzato, laddove l'istanza contenga sostanzialmente tutti gli elementi utili a vagliarne l'accoglimento sotto il profilo “civico”, salvo che il privato abbia inteso espressamente far valere e limitare il proprio interesse ostensivo solo all'uno o all'altro aspetto. ...

La coesistenza dei due regimi e la possibilità di proporre entrambe le istanze, anche uno actu, è certo uno degli aspetti più critici dell'attuale disciplina perché, come ha bene messo in rilievo l'ANAC nelle Linee guida di cui alla delibera n. 1309 del 28 dicembre 2016 (par. 2.3, p. 7) – di qui in avanti, per brevità, Linee guida – l'accesso agli atti di cui alla l. n. 241 del 1990 continua certamente a sussistere, ma parallelamente all'accesso civico (generalizzato e non), operando sulla base di norme e presupposti diversi, e la proposizione contestuale di entrambi gli accessi, può comportare un «evidente aggravio per l'amministrazione (del quale l'interprete non può che limitarsi a prendere atto), dal momento che dovrà applicare e valutare regole e limiti differenti» (Cons. St., sez. V, 2 agosto 2019, n. 5503).

ATTENZIONE!

Occorre sempre tenere distinte le due tipologie di istanze le cui finalità ed interessi sono differenti.

L'operazione di bilanciamento degli interessi che spetta alla P.A. è diversa a seconda dell'istanza esaminata.

L'ANAC ha osservato che i dinieghi di accesso agli atti e documenti di cui alla l. n. 241 del 1990, se motivati con esigenze di “riservatezza” **pubblica o privata, devono essere considerati attentamente anche ai fini dell'accesso generalizzato**, ove l'istanza relativa a quest'ultimo sia identica e presentata nel medesimo contesto temporale a quella dell'accesso di cui alla l. n. 241 del 1990, indipendentemente dal soggetto che l'ha proposta.

**ACCESSO DOCUMENTALE
NEGATO PER TUTELA
INTERESSE PUBBLICO O PRIVATO**



**ACCESSO DOCUMENTALE
NEGATO PER ASSENZA DI UN INTERESSE
ATTUALE E CONCRETO**





**ANCHE L'ACCESSO CIVICO GENERALIZZATO
ANDRA' SEMPRE NEGATO**

**ACCESSO CIVICO GENERALIZZATO PUO' ESSERE
ACCOLTO**

I RICORSI

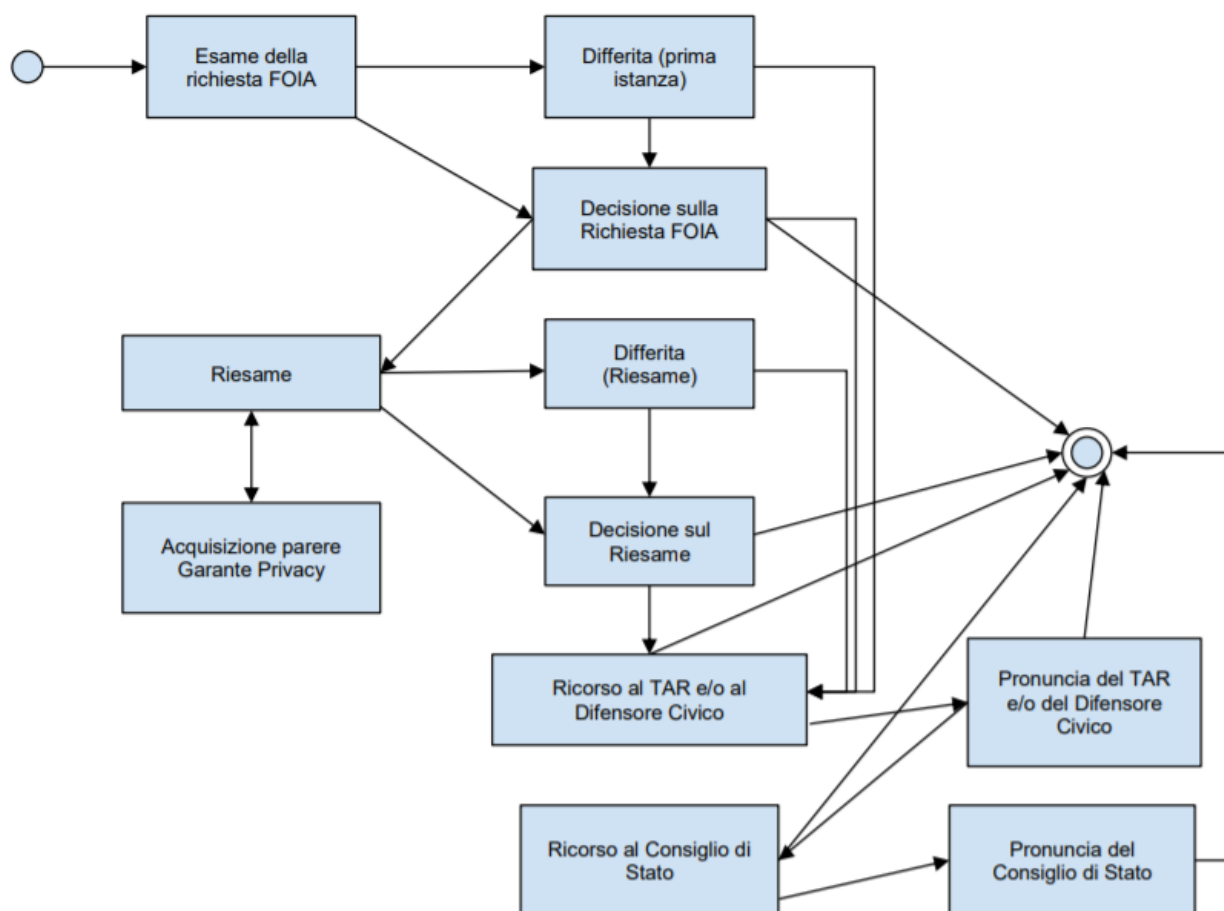


Diagramma tratto da: https://www.foia.gov.it/wp-content/uploads/2019/07/Indicazioni-operative-Implementazione-registro-accessi-FOIA_v1.0-convertito.pdf